



**oedc**

Observatoire estrien du développement  
des communautés

# Un historique de l'action collective en Estrie

Synthèse des échanges tenus  
lors de l'AGA de l'OEDC du 22 juin 2021

# Mise en contexte

- Cette synthèse met en évidence l'évolution des acteurs collectifs au Québec et en Estrie ainsi que les particularités de l'action collective en Estrie.
- Elle n'est pas exhaustive et se base sur une synthèse des échanges tenus à l'AGA du 22 juin 2021 de l'OEDC auxquels une cinquantaine de personnes ont participé.
- Cette synthèse reflète le point de vue des participant(e)s à l'activité, et non celui de l'OEDC.
- Dans la première partie, les éléments d'analyse et d'interprétation sont en *italique* pour les distinguer des éléments historiques factuels.

# Liste des acronymes

CDC : Corporation de développement communautaire

CIUSS de l'Estrie-CHUS : Centre intégré universitaire de l'Estrie - Centre hospitalier universitaire de Sherbrooke

CLD : Centre local de développement

CLSC : Centre local de services communautaires

CRD : Conseil régional de développement

CRÉ : Conférence régionale des élus

CSSS : Centre de santé et de services sociaux

Fondation Chagnon : Fondation Lucie et André Chagnon

MRC : Municipalité régionale de comté

PAGIEPS : Plan d'action gouvernemental pour l'inclusion économique et la participation sociale

PAGSIS : Plan d'action gouvernemental pour la solidarité et l'inclusion sociale

PNR : Politique nationale de la ruralité

RQIIAC : Regroupement québécois des intervenantes et intervenants en action communautaires en CISSS et en CIUSSS

# Évolution des acteurs au Québec et en Estrie - années 1980

- Création des MRC.
- Première CDC à Victoriaville.
- Naissance du RQIIAC.
- Création des premières garderies communautaires et de la première coopérative de services à domicile en Estrie.

# Évolution des acteurs au Québec et en Estrie - années 1990

- Un mandat de concertation et de développement est donné par le gouvernement aux CRD.
- La création des CDC en Estrie *amène une reconnaissance du milieu communautaire.*
- La création des CLD vient soutenir le développement local, incluant par un fonds dédié aux projets d'économie sociale.
- L'émergence des tables de quartier à Sherbrooke.
- La fusion / disparition des caisses populaires locales *génère une perte de financement pour le développement local.*

# Évolution des acteurs au Québec et en Estrie - années 1990

- La création de Solidarité rurale du Québec amène une reconnaissance de l'enjeu du développement rural et une coalition pour le soutenir.
- Le tenue du Forum national sur le développement social amène une reconnaissance de cet enjeu et stimule le développement de démarches régionales de développement social.
- Le Sommet de l'économie sociale génère une reconnaissance de cette approche et la création du Chantier de l'Économie sociale.

# Évolution des acteurs au Québec et en Estrie - années 2000

- La première et la seconde Politique nationale de la ruralité (PNR) *viennent dynamiser l'action collective dans les milieux ruraux et semi-ruraux*, car elles demandent la participation des acteurs sociaux et des citoyens.
- Plusieurs projets collectifs sont propulsés en Estrie grâce au financement du Pacte rural découlant de la PNR.
- Trois laboratoires ruraux se réalisent en Estrie dans le cadre de la PNR (St-Camille, Cité-École).
- Adoption d'une première Politique gouvernementale sur l'action communautaire.

# Évolution des acteurs au Québec et en Estrie - années 2000

- La création de la CRÉ de l'Estrie en remplacement du CRD de l'Estrie *amène un transfert de pouvoir des acteurs sociaux vers les élus municipaux.*
- La création des CSSS par la fusion d'une diversité d'institutions du milieu de la santé, dont les CLSC, *limite la proximité et l'influence locale sur ces institutions.*
- La responsabilité de développement économique est transférée des CLD aux MRC.



# Évolution des acteurs au Québec et en Estrie - années 2000

- Le premier Plan d'action gouvernemental pour la solidarité et l'inclusion sociale (PAGSIS).
- Le développement et le lancement du programme Municipalités amies des aînés.
- La création de la Fondation Lucie et André Chagnon (Fondation Chagnon) et le déploiement des programmes Québec en forme, Avenir d'enfants et Réunir réussir.

# Évolution des acteurs au Québec et en Estrie - années 2000

- La création du Pôle d'entrepreneuriat collectif de l'Estrie.
- La création de l'Observatoire estrien du développement des communautés, suite au forum Partenaires dans l'action et au travail de plusieurs partenaires du milieu universitaire et de la santé.
- *On observe une certaine professionnalisation des métiers du développement.*

# Évolution des acteurs au Québec et en Estrie - années 2010

- Une rencontre de l'Université rurale québécoise se tient en Estrie.
- Le Centre affilié universitaire devient l'Institut universitaire de première ligne en santé et services sociaux, dont un des axes de recherche porte sur le développement des communautés.
- Le développement de l'Initiative sherbrookoise en développement des communautés vient soutenir les tables de quartier de Sherbrooke.
- Le renouvellement du PAGSIS, qui devient par la suite le PAGIEPS.

# Évolution des acteurs au Québec et en Estrie - années 2010

- L'abolition de la CRÉ de l'Estrie *réduit la capacité des organismes régionaux à contribuer collectivement au développement transversal de la région, qui se fait maintenant plutôt de manière locale (MRC) que régionale et de manière plus sectorielle au niveau régional.*
- Abolition du Forum jeunesse de l'Estrie.
- Abolition de Solidarité rurale du Québec et de la PNR.

# Évolution des acteurs au Québec et en Estrie - années 2010

- La loi 122 reconnaît les municipalités comme des gouvernements de proximité et donne des responsabilités additionnelles de développement régional et local aux MRC.
- Plusieurs MRC de la région abolissent leur CLD et intègrent leurs responsabilités de développement économique.
- *Les municipalités s'approprient leur développement. De gestionnaires de territoire, les MRC sont devenues responsables du développement.*

# Évolution des acteurs au Québec et en Estrie - années 2010

- Création du Fonds d'appui au rayonnement des régions.
- Le financement pour le développement régional transige par la Table des MRC de l'Estrie *dans une optique de priorités régionales de développement des MRC plutôt que de développement régional.*
- *Les MRC sont peu portées sur l'animation du milieu et la concertation, et prennent plusieurs décisions à leur niveau. Plusieurs fonds de développement ne sont plus accessibles pour les partenaires.*
- *Plusieurs municipalités ne financent plus de projets citoyens et le développement est une responsabilité des professionnels municipaux. La participation citoyenne s'effrite et l'approche devient plus technocratique.*

# Évolution des acteurs au Québec et en Estrie - années 2010

- La réforme de la santé du gouvernement Couillard et la création du CIUSSS de l'Estrie-CHUS *diminue de façon importante le rôle de leader de cette institution dans les MRC et l'influence des milieux sur cette institution.*
- Le retrait des citoyens des conseils d'administration du CIUSSS *rend l'institution plus technocratique.*
- La santé publique et la direction générale du CIUSSS soutiennent l'approche de développement des communautés de par la politique Responsabilité populationnelle et développement des communautés.

# Évolution des acteurs au Québec et en Estrie - années 2010

- La Fondation Chagnon se retire de la concertation thématique (petite enfance, saines habitudes de vie des jeunes, réussite éducative) à l'échelle des MRC, et se réoriente vers une approche partenariale plutôt que programmatique, mais avec un financement qui reste temporaire.
- Le Réseau estrien en développement social se met en place suite à une large réflexion sur l'arrimage entre les tables de concertation régionales sectorielles.
- La création de Vision attractivité Cantons-de-l'Est / Estrie initiée par Tourisme Cantons-de-l'Est mobilise les 9 MRC du territoire et mène à une vision commune en matière d'attractivité.



# L'action collective en Estrie

## Une culture de collaboration

- L'Estrie a une culture de travail collectif. Les acteurs se connaissent, c'est un ingrédient qui facilite l'action collective. Il y a une forme de solidarité, les acteurs ont du respect les uns pour les autres. On retrouve une volonté de partage d'expertise, de renforcement commun, de faire mieux ensemble.

## Une volonté de concertation

- L'Estrie est une région très concertée et réseautée. On se concerte même si le financement et la volonté politique pour soutenir cette collaboration n'est pas toujours au rendez-vous. La concertation se poursuit malgré les réformes de 2014-2015.

# L'action collective en Estrie

## Des citoyen(ne)s entreprenant(e)s

- Les gens de l'Estrie sont très entrepreneurs, ils ont une volonté de se prendre en charge. Ils ont un sentiment d'appartenance à leur communauté, ce qui est un accélérateur du développement des communautés.

## Des initiatives résilientes

- En Estrie, on a une capacité à composer et de se recomposer face aux obstacles. On cherche toujours à se redéfinir et cela aide à pérenniser les initiatives collectives. De plus, même quand il manque de financement, on trouve les moyens de poursuivre. Cela génère même parfois une accélération, car ça attire d'autres partenaires qui apportent leur contribution.

# L'action collective en Estrie

## Une région innovante et inspirante

- Il y a un esprit d'innovation dans l'action collective en Estrie. La région pense souvent en dehors de la boîte dans son intelligence collective. Les modèles estriens inspirent les autres régions québécoises.

## Un mouvement d'économie sociale fort et innovant

- L'Estrie est un foyer de l'économie sociale. Plusieurs coopératives y sont nées et sont devenues des modèles reproduits ailleurs, qu'on pense à la première coopérative de service à domicile, la première coopérative d'habitation pour les aînés, le marché de solidarité régional ou la coop du rang 13. L'économie sociale en Estrie est un écosystème fort qui est capable de faire face aux obstacles.

# L'action collective en Estrie

## Un réseau de la santé en soutien au développement des communautés

- L'organisation communautaire estrienne est contributive au développement de l'action collective estrienne. Elle a soutenu une affirmation des acteurs estriens terrain. La réforme de 2015 a cependant amené un effritement du rôle des organisateurs communautaires.
- Le réseau en Estrie innove à travers le déploiement d'équipes de proximité auprès des familles vulnérables (ex. : Lac-Mégantic, Sherbrooke). C'est un réseau qui sort du réseau pour être sur le terrain, dans les communautés.

# L'action collective en Estrie

## Un Observatoire estrien du développement des communautés utile et dynamique

- L'OEDC est un organisme unique au Québec et qui a démontré sa pertinence.
- Le Tableau de bord des communautés de l'Estrie (TBCE), issu du partenariat entre le CIUSSS et l'OEDC, est un outil efficace qui rend accessible des informations incontournables pour connaître et comprendre nos communautés. Il gagnerait à être encore plus connu.
- La qualité et le dynamisme de l'équipe actuelle est encourageante.
- La présence de l'OEDC et de plusieurs institutions de recherche fournit une analyse qui a un impact sur la capacité d'innovation de la région.

# L'action collective en Estrie

En résumé, l'action collective en Estrie c'est :

- Une culture de collaboration
- Une volonté de concertation
- Des citoyen(ne)s entreprenant(e)s
- Des initiatives résilientes
- Une région innovante et inspirante
- Un mouvement d'économie sociale fort et innovant
- Un réseau de la santé en soutien au développement des communautés
- Un Observatoire estrien du développement des communautés utile et dynamique



# oedc

Observatoire estrien du développement  
des communautés

[oedc.qc.ca](http://oedc.qc.ca)